

ITALY: VIOLATIONS OF THE RIGHT TO HOUSING AND THE RIGHTS OF HUMAN RIGHTS DEFENDERS

BY INTERNATIONAL ALLIANCE OF INHABITANTS
AND UNIONE INQUILINI





UNIONE INQUILINI

Segreteria Nazionale

Via Cavour 101 – 00184 Roma
Tel 0039 06 4745711 – fax 0039 06 4882374
Mail : unioneinquilini@libero.it
Sito internet : www.unioneinquilini.it

Rome, 09/07/2018

For the attention of

Leilani Farha
Special UN Rapporteur on the Right to Adequate Housing
e-mail : srhousing@ohchr.org, juli.perucca@unhousingrapp.org

Michel Forst
Special UN Rapporteur on the situation of Human Rights Defenders
e-mail: urgent-action@ohchr.org, defenders@ohchr.org

OHCHR, Palais des Nations (PW 4-010)
1211 Geneva, Switzerland

Subject: Urgent action request for the Italian Government to stop the repression of the defenders of rights to adequate housing, and to enforce the legal obligations for all rights to adequate housing

I am writing to you as National Secretary of the Unione Inquilini (Tenants Union) to highlight the considerable increase in repression in Italy, in particular that of the judicial procedures against activists who are peacefully engaged in defending the right to adequate housing and related matters. I am asking you to urgently intervene with the Italian Government to stop this persecution of human rights activists, and to enforce the legal obligations within our country with regards to the right to adequate housing.

The issue was debated during the 15th National Congress of the Unione Inquilini (18th-20th April 2018), a social organisation which celebrated its 50th anniversary this year, and is present throughout the country. The delegates raised numerous interventions and underlined how, in the face of the aggressive housing crisis, ours and other organisations are forced to intervene on a daily basis to defend families, including children, the elderly and disabled, from eviction.

The last Interior Minister's report underlines the seriousness of the situation: 59,600 eviction sentences issued throughout Italy in 2017. Of this, more than 52,500 were for rental arrears, 29,000 were carried out with public force, which works out at 130 per day - often without alternative accommodation available. We must also add to this the number of families forcibly evicted by the banks when their homes are seized for unpaid mortgages.

This seriousness is, in large part, caused by the crisis that affects low and middle income families, who are unable to pay for the costs of their homes, combined with the total lack of public social housing, only 900.00 available, with almost 650,000 families on the waiting list.

The failure by the Italian Government to give concrete answers violates their legal obligations in our country as laid out in Law number 881 of 1977, which ratified the International Covenant on Economic, Social & Cultural Rights (ICESCR). In particular, it violates the obligations of the Mayors who, as stated in Law number 883 of 1978, are responsible for protecting the health of their citizens who are seriously at risk of losing their homes.

According to the General Comments number 4 (1991) and number 7 (1997) of the UN Committee on Economic, Social & Cultural Rights, forced evictions without an agreed rehousing, and lack of dignity and respect for human rights, are incompatible with the ICESCR.

Italy should equip itself with a public social housing stock capable of addressing the housing market

crisis, controlling and moderating the cost of housing, and preventing evictions without rehousing. This was highlighted, unfortunately without success, in the final Observations adopted by the 78th Session of the UN Economic and Social Council (9th October 2015) on the 5th Periodic Report of Italy.

Pending the implementation of these policies, the Mayor has the obligation to help: thanks to legal powers, he or she can, for example, requisition the same apartment under eviction, or an alternative one.

Because this does not often happen, housing activists with their own organisations provide relief to people and families under eviction, and those who poorly lodged and homeless. These organisations inform people of their rights, support their specific requests for protection, and use peaceful initiatives to claim policies and solutions for the implementation of ICESCR.

Instead of being helped in this endless task, housing rights activists are becoming more and more threatened and hindered in their activities and are victims of criminal prosecution and unjust sentences. These do not take into account the rights of human rights defenders as defined by the UN Declaration on Human Rights Defenders, adopted by the United Nations General Assembly (Resolution 53/144, 8th March 1999). In particular, the right to protect people whose rights are at risk of being violated, the right to protection, the right of association, and the right to protest are all being violated and impeded.

Enclosed you will find two reports into this situation. These cases are even more serious because often in the past these type of incidents do not give rise to complaints or convictions. We are finally able to provide further data and clarifications.

For these reasons the National Congress of the Unione Inquilini decided, in particular, with the motion voted by acclamation (attached), to request you to take action against the Italian Government to stop the repressive activities against activists for the housing right and related rights, taking instead all the initiatives aimed at favoring their activity and the implementation of policies respectful of the ICESCR.

We remain in confident expectation of your intervention, all the more urgent because the situation is expected to worsen at the beginning of next autumn.

With my best wishes for the fulfillment of your mandate, in solidarity.

Massimo Pasquini
National Secretary of the Unione Inquilini

Attachments

Padova: Case of eviction and repression of human rights defender

Roma: Case of eviction of refugees

Unione Inquilini of Padova

Location where the event took place: San Martino di Lupari (Padova)

Date of the event: 12/09/2017

1. Which initiatives the judicial action/case of repression it refers to:

- **Eviction defense**

Defense of a family under the threat of eviction for foreclosure of their apartment, not guilty in the non payment of their mortgage

2. Description of the case

- **The facts**

The 12th September 2017 was the move out date set for an apartment where a woman who was separated from her husband lived. After 10 years of mortgage payments (nearly € 40,000.00) the mother of four children, who live with her, could no longer afford the repayments after her separation, with only € 500.00 child support from the children's father. The property was seized by DoBank S.p.A. Bank who had bought the debt (Non Performing Loans) from UNICREDIT. The foreclosure appraiser estimated the value of the property to be € 67,500.00, reduced to € 57,375.00 "for a quick sale". The evicted woman had already paid the majority of this.

Having become aware of this situation, and in charge of assisting the woman under eviction, the Unione Inquilini sprung into action. In particular, from the 5th September 2017, through letters, emails from the secretary Cesare Ottolini, with the Mayor, the Councillor for Social and Family Policies of the City of San Martino di Lupari, the Prefect of Padua and his Chief of Staff and with the Parish Priest, in order to find an alternative, adequate and agreed upon accommodation for the whole family. This is in fact a legal obligation for Italy, which was ratified with Law number 881 of 1977 - the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, and in particular for the Mayor who, as laid out in Law number 833 of 1978, is responsible for protecting the health of his citizens.

The family's lawyer, Federico Pampaloni, after having sought an interview with the lawyer of DoBank, presented on the 11th September 2017, an Instance of Modification of the Liberation Ordinance to the G.E. In this act, the proposal, already made to DoBank's lawyer, reiterated a "monthly rent" of € 250.00 up to the auction sale of the property. The Mayor of the City of San Martino di Lupari denied having any intervention obligations and declared the case closed. He provided only a generic possibility of temporary relocation, only for part of the family, in a building owned by a Cooperative in another municipality. The Chief of Staff of the Prefecture is instead active because the people in charge found an alternative solution to the issue.

Therefore on the morning of the 12th September 2017, the Unione Inquilini, namely the secretary and one of its members, intervened on the spot, together with lawyer, and in the presence of journalists.

Participants in the initiative have acted as human rights defenders protected by the UN Declaration on Human Rights Defenders (adopted by the UN General Assembly with Resolution 53/144, March 8th 1999), to compensate for the fraudulent inaction by the Mayor, who is legally responsible for public health, with the obligation to act. The arguments put forward by Cesare Ottolini investigated the concerns around the defense of the family in question from violations of the aforementioned legislation to protect rights by the Mayor, of the Prefecture, of the Bailee and law enforcement. In particular, the investigated reminded the Bailee and the Carabinieri that they could not forcibly execute the eviction since there is no adequate and agreed alternative accommodation. This would not have respected the provisions of the General Comments number 4 (1991) and number 7 (1997) of the UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights, underlined by the final observations adopted by the 78th session of the UN Economic and Social Council (9th October 2015) on the 5th Periodic Report of Italy. Therefore he reminded the Mayor of his duties to protect the health of his citizens with the obligation to act, particularly in cases involving minors, under law 833/1978. For example, the Mayor could have requisitioned the same apartment or an alternative one.

Thanks to these arguments, and also given the intervention of the Prefecture, at this point it was possible to interact with the head of the city's Social Services that was committed to verify the existence or otherwise of available housing owned by the Municipality, while obtaining the commitment of the Bailee to postpone the eviction.

This asked for access to the property with the sole purpose of carrying out the inspection, which he carried out by regularly drafting the report. Going beyond the due inspection, the woman invited the Bailee to leave. The Bailee left the apartment and the woman closed the door behind her. The Bailee, annoyed by the brevity of the inspection (according to her), later said in the report that the secretary of the Unione Inquilini had prevented the 2nd inspection by standing in front of the door.

This is absolutely not true.

- **Who is the owner**

DoBank S.p.A, was created from the merger of Italfondinario and Unicredit credit management bank. It deals with the management and collection of unpaid loans (Non Performing Loans), on behalf of banks and industries, in this case UNICREDIT. It is controlled by the US Fortress group which in 2017 was acquired by the Japanese group SoftBank.

- **People involved**

Cesare Ottolini, secretary of the Unione Inquilini of Padova and national responsible of the International Department of the same organisation. He has forty years experience in defending local and international evictions, of being world coordinator of the International Alliance of Inhabitants, particularly engaged in the Zero Evictions Campaign. With these qualities, he participated for 7 years in the activities of the UN Habitat Advisory Group on Forced Evictions (AGFE ONU Habitat), coordinating missions in Argentina and Rome. The same is part of the Steering Committee and member of the Jury of the International Tribunal of Evictions, which enjoys the collaboration of the UN Special Rapporteur on the Right to Adequate Housing. The last session was held in Salvador da Bahia (Brazil, March 2018) and the penultimate was in Venice (September 2017).

- **Charges**

The minutes of the Bailee were sent to the Public Prosecutor's Office, with the report by the Carabinieri, and the whole resulted in a charge against the Secretary of the Unione Inquilini for aggravated private violence for having committed the act against a public official (the Bailee). Expected penalty: up to 4 years imprisonment (article 610 and 61, number 1, Penal Code).

- **Who has filed complaint**

Carabinieri of San Martino di Lupari with the agreement of the Bailee.

- **Actions taken in defense**

The defensive report was presented, and the interrogation was requested in view of the trial.

- **Procedure Deadlines**

08/06/2018: The interrogation was carried out. At the time of drafting this document, pending the citation decree following the notification of preliminary investigation conclusions. The date of the trial has not yet been set.

- **Proposals**

Legal defense is being undertaken to request total acquittal.

The network of the International Alliance of Inhabitants and the Unione Inquilini have been activated at various levels and have been informed of the case. The "*Ciao in solidarietà*" international campaign was launched, with messages of solidarity from all the continents and support initiatives are being organised.

The National Congress of the Unione Inquilini (May 2018) approved by acclamation a document that commits the entire organisation to support the defense of this case and many others, which have increased, emerged from the debate.

The defense includes the legal defense, at a media level, and the request for intervention of the UN Rapporteur on the Right to Adequate Housing, and the UN Rapporteur on the situation of Human Rights Defenders.

3. Do the people involved autorise their names being made public?

- Si

4. Full name and telephone number and email address of the person who drafts this form:

- Avvocato Federico Pampaloni
e-mail: federicopampaloni@gmail.com
tel. + 39 3383511456

4.1. Names and complete contact details of the lawyers following this case

- Avvocato Antonio Lovatini
e-mail: antonio.lovatini@libero.it
tel. + 39 3270313131

Attachments:

- **Links to articles, photos and videos**

[Evicted Mother with Four Young Children: The Appeal of the Tenants Union \(In Italian\)](#)
Padova Oggi, 13/09/2017

[Mother Evicted with Four Young Children \(In Italian\)](#)
Il Mattino di Padova, 13/09/2017

[She Risks Ending Up On The Street With 4 Children \(In Italian\)](#)
Il Gazzettino di Padova, 13/09/2017

[He Defended A Family From Eviction, Now He Faces 4 Years in Prison \(In Italian\)](#)
Padova Oggi, 24/05/2018

- **Solidarity Initiatives**

"Ciao in Solidarietà!" - "Ciao in Solidarity!" Campaign

[International solidarity documents and initiatives](#)

[Video: Cesare Ottolini \(IAI International\) Tenants Union Padova: I only did what had to be done](#)

[Motion of the 15th National Tenants Unione Inquilini Congress \(18-20 May 2018\) which commits the whole organisation to solidly counter the repression of the struggles fight for the right to adequate housing](#)

- **Legal Documents of the Case**

Defensive document

Date of document drafting: 01/07/2018

ATTACHMENTS

Sfrattata madre con quattro figli piccoli: l'appello dell'Unione Inquilini per una soluzione

Padova Oggi, 13/09/2017

La famiglia di origine algerina, non è più riuscita a pagare il mutuo della casa dopo che la coppia si è separata e il nuovo compagno della donna ha perso il lavoro.

Sarà solo questione di giorni e poi una famiglia composta da mamma e quattro figli piccoli verrà sfrattata. Come riportano i quotidiani locali, una donna algerina e i suoi bimbi di sei mesi, 12, 10 e 2 anni con tutta probabilità perderanno la casa.

NON PAGANO IL MUTUO.

Quando il custode giudiziario e i carabinieri sono andati per sfrattare la famiglia che vive in un condominio di San Martino di Lupari si sono trovati di fronte alla mamma con i quattro figli. La 45 enne e il marito si sono separati qualche anno fa. La coppia viveva nell'abitazione costruita nel 2004 e acquistata nel 2005 con un mutuo di 110 mila euro. Per 10 anni le rate sono state saldate regolarmente, poi dopo la divisione dei genitori, il marito versa 250 euro di rate mensili per gli alimenti e l'attuale compagno della donna, licenziato da qualche tempo e la signora, non sono in grado di far fronte ai 500 euro di rata mensile. Il tribunale di Padova ha autorizzato la liberazione dell'appartamento, la banca che è proprietaria dell'immobile l'ha messo in vendita e trascorsi i 150 giorni dalla sentenza, ha diritto di riprendersi la casa.

L'UNIONE INQUILINI.

“La morosità nel pagamento del mutuo è incolpevole perché causata dalla peggiorate condizioni economiche della famiglia a seguito della separazione e della mancanza di lavoro - spiega Ottolini, dell'unione inquilini - Inutile è stata la ricerca di trovare sul mercato o tramite la parrocchia un alloggio alternativo. Tutto ciò ci induce a chiedere l'intervento dell'Amministrazione comunale, in particolare del sindaco per il quale però la vicenda è chiusa. Giovedì saremo dal vice sindaco. Malgrado avesse i requisiti necessari, questa famiglia è stata sconsigliata dal presentare domanda per le case popolari che dicono non ci siano, ma non è così. La casa è un diritto sancito anche dall'Onu. Il sindaco è tenuto per legge a tutelare i cittadini”.

Sfrattata la mamma con i quattro bambini

Il Mattino di Padova, 13/09/2017

Appello dell'Unione Inquilini al sindaco di San Martino di Lupari per trovare un alloggio alternativo.

SAN MARTINO DI LUPARI. Si presentano il custode giudiziario e i carabinieri per sfrattare la famiglia, ma si trovano di fronte una mamma con quattro bimbi di 12, 10, 2 anni e sei mesi. A prendere posizione è Cesare Ottolini, segretario dell'Unione Inquilini, che nei giorni scorsi ha scritto anche al sindaco di San Martino di Lupari Gerry Boratto.

Il dramma sociale è quello vissuto dalla famiglia di una donna algerina, Mokthari Asmahane, e dei suoi figli. «Si tratta di uno sfratto tanto più odioso», osserva Ottolini, «perché richiesto per favorire la vendita all'asta di un'abitazione per la quale la banca, Unicredit, che ha concesso il mutuo, ha già ricevuto più del valore del valore della stessa. La morosità nel pagamento», sottolinea l'Unione Inquilini, «è incolpevole perché causata dalla peggiorate condizioni economiche della famiglia a seguito della separazione e della mancanza di lavoro». Un tentativo di mediazione è stato cercato senza però arrivare ad un esito positivo, e sono partite le richieste per «continuare ad abitare almeno fino alla effettiva necessità dei possibili acquirenti, pagando un affitto di 250 euro, cioè la metà dei 500 euro che rappresentano l'unica entrata della famiglia». E non ha portato a nulla neppure la ricerca di «trovare sul mercato o tramite la parrocchia un alloggio alternativo». Senza speranza, Ottolini si è quindi rivolto al municipio, che conosce la situazione della famiglia, anche se «finora non è stata prospettata nessuna soluzione che tuteli la salute, né rispettosa dei diritti umani di queste persone. Anzi, malgrado avesse i requisiti necessari, questa famiglia è stata sconsigliata dal presentare domanda per le case popolari». Ieri sono arrivati i carabinieri ma, al momento, i diritti di un neonato hanno prevalso su quelli della banca.

Silvia Bergamin

Rischia di finire in strada con 4 figli

Il Gazzettino di Padova, 13/09/2017

È solo questione di tempo, poco, poi Mokthari Asmahane, 37 anni di origini algerine ora cittadina italiana, finirà fuori di casa con i quattro figli anch'essi italiani, di 12, 10 e 2 anni e di 6 mesi. Avrebbe dovuto lasciare ieri l'appartamento di 75 metri quadrati in un condominio di San Martino di Lupari. Non ha permesso alla custode delegata dal giudice, di eseguire la sentenza esecutiva emessa dal Tribunale di Padova che ha autorizzato la liberazione dell'immobile.

Ha difeso una famiglia dallo sfratto: rischia 4 anni di carcere

Padova Oggi, 24/05/2018

Il commento di Unione Inquilini: "Sotto attacco la solidarietà, risponderemo colpo su colpo". L'episodio in questione è accaduto a San Martino di Lupari"

Ha difeso una famiglia dallo sfratto: rischia 4 anni di carcere

Il tribunale di Padova ha convocato in giudizio Cesare Ottolini, coordinatore globale IAI, accusato di "violenza privata aggravata" per aver difeso una famiglia di immigrati dallo sfratto dalla loro casa.

4 ANNI DI CARCERE

È una delle tante famiglie che ha difeso in 40 anni di lotta per il diritto alla casa, non solo nella sua città ma in tutti i continenti. "Rischia - dicono da Unione Inquilini - quattro anni di carcere per aver supplito alla latitanza del sindaco e del governo italiano rispetto alle loro obbligazioni legali, nazionali e internazionali, di fronte allo strapotere delle banche. Le accuse, inconsistenti perché non c'è stata nessuna violenza, se non quella contro la coppia e i loro figli minori sotto sfratto, sono del tutto ingiuste e sottolineano la criminalizzazione crescente dei movimenti di lotta per il diritto alla casa in Italia e a livello nazionale e internazionale".

IAI E UNIONE INQUILINI

La IAI e l'Unione Inquilini, di cui Ottolini fa parte, si sono subito mobilitati e sono già numerose le attestazioni di solidarietà arrivate. "Dovrò comparire di fronte al Tribunale di Padova perché sono accusato di "violenza privata aggravata". Secondo il giudice avrei violato l' art. 610 del Codice Penale (pena fino a 4 anni di reclusione) con l'aggravante dell'art. 61, comma 10 del Codice Penale, perché avrei commesso violenza contro un pubblico ufficiale. Il 13/09/17 ho partecipato a un'iniziativa di solidarietà organizzata dall'Unione Inquilini in appoggio a una famiglia di origine algerina con due figli minori, sotto sfratto perché non riusciva a pagare il mutuo alla Banca".

L'ONU

Lo stesso Ottolini racconta di quanto è accaduto quel giorno: "L'iniziativa, assolutamente pacifica, consentì alla famiglia di restare nella sua casa e di aprire un dialogo con il Comune di San Martino di Lupari, la Prefettura di Padova e con la proprietà per trovare soluzioni rispettose dei diritti umani. Invece, chi era incaricato di sfrattare la famiglia per vendere a maggior prezzo l'alloggio pignorato dalla Banca, non ha gradito e mi ha denunciato. In altre parole, sono accusato per aver svolto una funzione costituzionale riconosciuta a tutti i livelli, incluso dalla Relatrice Speciale ONU sul Diritto alla casa e dal Relatore Speciale Onu sui Difensori dei Diritti Umani. Sulle spalle ho più di 40 anni di attività in difesa del diritto alla casa nella mia città, in particolare degli sfrattati, quasi 30 a livello internazionale, inclusi 15 anni di Campagna Sfratti Zero con l'Alleanza Internazionale degli Abitanti, 7 anni nel Gruppo Consultivo ONU Habitat sugli Sfratti, e 7anni nel Tribunale Internazionale degli Sfratti: sono stati anni di battaglie, che hanno visto contrapposizioni forti con la controparte e le forze dell'ordine, da Padova a Roma, da S. Pietroburgo a Mosca, da Porto Alegre a Nairobi, da Madrid a Barcellona, da Hong Kong a Taiwan e a Guayaquil, solo per ricordarne qualcuna. Non sono il primo né, purtroppo, sarò l'ultimo. Ma è la prima volta che sono accusato di questo "crimine".

Defensive document

ALLA PROCURA DELLA REPUBBLICA PRESSO IL TRIBUNALE DI PADOVA

Nel p.p. 8329/2017 R.G.N.R. (Dott.ssa D'Arpa)

Contro

Ottolini Cesare nato a Padova il 28.1.1956 ivi residente in Via Morandini n. 36 int. 1 indagato per i reati p.p. dagli art. 61 n. 10 e 610 c.p.

Il sottoscritto Avv. Antonio Lovatini difensore di fiducia dell'indagato dimette la seguente

Memoria difensiva ex art. 415 bis c.p.p. e contestuale richiesta di interrogatorio.

Il fatto ascritto all'indagato è quello di aver impedito l'accesso al custode giudiziario dott.ssa Bordin nel corso di una procedura esecutiva per la liberazione di un immobile pignorato, ponendosi dinanzi alla porta di ingresso dell'abitazione di Asmahane Mokhtari. Con l'aggravante di aver commesso il fatto ai danni di un pubblico ufficiale.

La dinamica dei fatti accaduti il 12.9.2017 è del tutto diversa.

Asmahane Mokhtari vive separata dal marito nell'appartamento acquistato da quest'ultimo nel 2005 sito in via Cava n. 2/c di 75 mq. **Madre di 4 figli con i quali abita**, insieme al nuovo convivente, dopo aver **pagato, per 10 anni le rate per il mutuo**, si è ritrovata con il solo assegno per il mantenimento dei minori, di € 500,00, posto a carico del padre.

Per tale motivo è divenuta morosa nei pagamenti particolarmente esosi per le condizioni poste dall'Istituto di Credito. Il **perito dell'esecuzione immobiliare**, infatti ha **stimato il valore dell'immobile in € 67500,00 ridotti a € 57.375,00** "per immediatezza di vendita" di cui la pignorata ne ha, come già detto pagati la gran parte

Venuta a conoscenza di tale situazione l'Unione inquilini e per essa il Segretario **Cesare Ottolini si attivavano** in particolare dal 05/09/2017, **tramite lettere, e-mail, telefonate col Sindaco, l'Assessore al Sociale e Politiche familiari del Comune di San Martino di Lupari, il Prefetto di Padova ed il suo Capo di Gabinetto e con il Parroco, al fine di reperire un alloggio comunale o Ater o in Cooperativa** alla Mokhtari. ed ai suoi figli minori di 6 mesi, 2, 12 e 10 anni.

Cesare Ottolini ha una quarantennale esperienza nel difendere questi casi di rilascio e/o di sfratto sia a livello locale che internazionale, essendo coordinatore mondiale dell'Alleanza Internazionale degli Abitanti e, con tale qualità, ha partecipato durante 7 anni nel Comitato ONU Habitat sugli Sfratti forzosi (AGFE ONU Habitat). Lo stesso fa parte del Tribunale Internazionale degli Sfratti, che gode della collaborazione della Relatrice Speciale ONU sul Diritto alla casa, la cui ultima sessione si è svolta a Venezia nel settembre 2017.

Con questa preparazione ed approccio Ottolini si è attivato per tutelare l'iscritta all'associazione e la sua famiglia, in qualità di difensore dei diritti umani tutelato dalla Dichiarazione delle Nazioni Unite sui Difensori dei diritti umani (adottata dall'Assemblea Generale delle Nazioni Unite con Risoluzione 53/144, 8 marzo 1999), in presenza di una inazione dolosa del Sindaco e responsabile legalmente della salute pubblica, con obbligo di soccorso. **Gli argomenti addotti** dall'oggi indagato, Cesare Ottolini **nei confronti del Sindaco, della Prefettura, della Custode giudiziaria e delle forze dell'ordine** riguardavano la difesa della famiglia Motkhari dalle violazioni dell'art. 11 del Patto Internazionale sui Diritti Economici, Sociali e Culturali, ratificato dall'Italia con Legge n. 881 del 1977, e del diritto alla salute, ex Legge n. 833 del 1978.

Il difensore civile della Signora Mokhtari., **Avv. Federico Pampaloni**, dopo aver cercato un colloquio con il legale dell'esecutante, **presentava l'11.9.2017 Istanza di revoca e/o sospensione dell'Ordinanza di Liberazione al G.E. Dott.sa Zambotto.**

Nell'atto si ribadiva la proposta già fatta alla procuratrice dell'esecutante Dobank SpA, Avv. G. Giacomelli di differire il rilascio, previo il pagamento da parte della Signora Mokhtari di un "affitto mensile" di € 250,00 e ciò sino al decreto di trasferimento dell'immobile.

Mentre da parte del Comune di San Martino di Lupari si negava di aver competenza ad interloquire, ventilandosi la generica possibilità di una riallocazione in un immobile in Cooperativa nel Comune, **il Capo di Gabinetto della Prefettura si attivava perché gli organi preposti trovassero una soluzione alternativa al rilascio.**

Solo dopo aver **richiamato al Sindaco il suo dovere di tutela della salute dei cittadini con obbligo di soccorso, in particolare se minori**, anche, con ordinanze contingibili ed urgenti **ex L. 833/1978** ed al rispetto dei Commenti generali n. 4 (1991) e n. 7 (1997) del Comitato ONU sui Diritti Economici, Sociali e Culturali sottolineati dalle Osservazioni finali adottate dalla 78a Sessione del Consiglio Economico e Sociale ONU (9 ottobre 2015) sul 5° Rapporto periodico dell'Italia, **si riusciva ad interloquire con la responsabile dei Servizi Sociali** che si **impegnava genericamente** a verificare l'esistenza o meno di case del Comune o Ater vuote e disponibili. Nessun accenno, costoro facevano alla normativa sopracitata che impone di evitare gli sfratti forzosi e, se necessari, solo dopo aver assicurato un adeguato alloggio alternativo.

Dei fatti di cui al capo di imputazione

La mattina del 12.9.2017, l'indagato ed altro aderente all'Unione Inquilini, la Signora Mokhtari, con i figli ed il convivente interloquivano con il custode la Dott.ssa Bordin, facendole presente attraverso l'Avv. Pampaloni, anch'esso presente, la violazione delle normative sopraesposte e l'inopportunità di uno sgombero coattivo della casa sia per la presenza di 4 minori, sia per la pendenza dell'istanza di sospensione della Ordinanza di liberazione avanti al G.E. dott.ssa Zambotto. Ai fatti erano presenti i giornalisti del Mattino di Padova, e del Gazzettino di Padova.

Avendo il Custode affermato che, inizialmente, avrebbe eseguito un semplice sopralluogo la Signora Mokhtari. ed il suo avvocato acconsentivano l'accesso all'immobile mentre le Forze dell'Ordine si astenevano dall'entrare. Perdurando il sopralluogo oltre il dovuto, **la Signora Mokhtari. invitava il Custode ad uscire essendo terminate le sue operazioni avendo la stessa visionato che la casa era ancora abitata e constatato che non c'erano alternative di altro idoneo alloggio.**

Erano presenti ai fatti sia i due aderenti all'Unione Inquilini, fra cui Cesare Ottolini, sia il convivente ed un amico della esecutata.

Il Custode usciva dalla casa Sul pianerottolo di 3 mq circa restavano i 3 carabinieri, il Custode, l'Ottolini, l'avvocato Pampaloni, Sergio Bettio e la Signora Mokhtari. che invitava i presenti a scendere in giardino e chiudeva la porta dietro a sé.

Nel frangente, proprio per evitare improvvisi ripensamenti del Custode, **Cesare Ottolini era intento a telefonare alla segreteria del Prefetto perché intervenisse sulla Forza Pubblica e sul Custode** per una "moral suasion" che evitasse un inasprimento d'animi. La Custode forse stizzita per la brevità, a suo dire, del sopralluogo, redigeva un verbale nel quale dichiarava che le era

stato impedito dall'Ottolini il 2° accesso all'abitazione, ponendosi di fronte alla porta (**chiusa poi dalla Mokhtari.**). In realtà **lo stesso** avendo timore che venisse usata la Forza Pubblica per liberare l'immobile **stava telefonando, come già detto, alla Prefettura per evitare tale inopportuno ed in violazione della normativa citata, intervento.**

Nessuna violenza privata diretta o indiretta, pertanto è ravvisabile nel comportamento dell'indagato come peraltro potrà esser confermato dai testi presenti. Tutto ciò premesso il sottoscritto difensore Chiede

All'Ill.mo P.M. di voler proceder all'interrogatorio dell'indagato ed all'esito formulare richiesta di archiviazione.

Si allegano:

1. Nomina a difensore di fiducia
2. Lettera 5.9.2017 dell'Unione Inquilini al Sindaco, all'Assessore al Sociale ed alle Politiche Familiari del Comune di S. Martino di Lupari, e per conoscenza alla Prefettura di Padova.

Padova. 25 maggio 2018

Avv. Antonio Lovatini

Unione Inquilini di Roma

Location where the event took place: Roma, via Scorticabove 151

Date of the event: 5/07/2018

1. Which initiatives the judicial action/case of repression it refers to:

- **Eviction**

2. Description of the case

- **The facts**

Tutti gli abitanti della palazzina sono sudanesi (120 persone) che hanno ottenuto la protezione internazionale (asilo politico e sussidiaria) perchè fuggiti dal loro paese a seguito della guerra del Darfur iniziata nel 2003. Nel 2004, dopo essere sgomberati dall'Hotel Africa a Roma, sono stati portati a Via Scorticabove, 151 la cui gestione era stata affidata alla cooperativa "Casa della Solidarietà" facente parte della cooperativa "La Cascina" poi inserita nell'indagine sul business dell'accoglienza all'interno del processo di Roma Mafia Capitale. Nel 2015, a seguito della dismissione della cooperativa, i rifugiati sudanesi hanno avuto il permesso da parte del Comune di Roma di rimanere nello stabile, tanto è vero che hanno potuto prendervi la residenza come è testimoniato dalla ricezione della posta loro intestata e dall'avvenuto rinnovo del permesso di soggiorno presso la Questura di Roma e di tutti i documenti di identità presso il Municipio; tutto questo a dimostrazione del fatto che la loro presenza era istituzionalizzata. I rifugiati si sono da allora auto gestiti sia economicamente sia dal punto di vista del loro vivere insieme, chi lavora sostiene chi non lavora, alcuni hanno preso la cittadinanza italiana. Il 5 luglio del 2018 senza aver ricevuto alcun preavviso di sgombero, le forze dell'ordine hanno fatto irruzione nello stabile e lo hanno sgomberato. Il preavviso di sfratto sembra essere stato comunicato alla cooperativa "Casa della Solidarietà" che di fatto nello stabile non era più presente da più di due anni. Ad oggi non sono state proposte alternative fattibili e dignitose per i rifugiati rimasti per strada senza casa ma con molta dignità.

- **People involved**

120 rifugiati dal Sudan

- **Charges**

Non conosciute

- **Who has filed complaint**

Non conosciute

- **Actions taken in defense**

Sit-in per chiedere al sindaco del Comune di Roma, responsabile della salute dei cittadini in base alla L. 833/78 la requisizione di unità immobiliari da assegnare ai rifugiati sgomberati.

- **Procedure Deadlines**

Non conosciute

3. Do the people involved autorise their names being made public?

- Si

4. Full name and telephone number and email address of the person who drafts this form:

- Federica Nunzi
Responsabile immigrazione dell' Unione Inquilini di Roma
e-mail: Federica.1101@hotmail.it
tel. +393391257966

Attachments:

- **Links to articles, photos and videos**

[Roma, la coop è finita nei guai e ha smesso di pagare. Sfrattati 80 rifugiati sudanesi: "Non siamo criminali. La Raggi ci incontri"](#) (in Italian)
Il Fatto Quotidiano, 5/7/2018

[Sgombero via Scorticabove, i rifugiati: "Noi restiamo qui". Soumahoro: "Raggi deve prendersi le sue responsabilità"](#) (in Italian)
Roma Today, 5/7/2018

[Roma, sgombero di rifugiati a via Scorticabove](#) (in Italian)
Info Aut, 5/7/2018

[Cosa è successo con lo sgombero dei rifugiati di via Scorticabove a Roma](#) (in Italian)
TPI News, 6/7/2018

Date of document drafting: 12/07/2018

ATTACHMENTS

Roma, la coop è finita nei guai e ha smesso di pagare. Sfrattati 80 rifugiati sudanesi: "Non siamo criminali. La Raggi ci incontri"

Il Fatto Quotidiano, 5/7/2018

Era il simbolo della comunità sudanese a Roma. L'immobile di via Scorticabove, nella zona industriale della Tiburtina a Roma est, è stato sgomberato questa mattina intorno alle otto dalle forze dell'ordine. 120 persone (80 quelle presenti al momento dello sgombero) – tutti rifugiati già in possesso di protezione internazionale, regolari e alcuni con la cittadinanza italiana – sono state portate fuori da questo complesso. "Non è uno sgombero ma è uno sfratto per morosità – spiega l'ufficiale giudiziario -. Sfratto che abbiamo notificato, secondo procedura, all'affittuario, la Casa della Solidarietà, una delle cooperative poi coinvolte in Mafia Capitale e che qui via Scorticabove non c'è più dal 2015".

Qui infatti c'era un centro, che i sudanesi hanno continuato ad abitare anche dopo che la cooperativa se n'è andata "lasciando debiti e bollette insolute", dice Paola Di Salvo di Arci Darfur. "Di nuovo una dimostrazione del fallimento delle politiche di accoglienza e abitative. Avevamo segnalato la situazione al comune senza alcuna risposta", dice Aboubakar Soumahoro. "Chiediamo alla sindaca Raggi di incontrarci, è ancora in tempo".

Nel corso della giornata il Campidoglio ha diramato una nota per far sapere che "La Sala Operativa Sociale di Roma Capitale è presente, con la sua unità di strada, in via Scorticabove per formulare le proposte di accoglienza in seguito alle operazioni di sgombero disposte dalla Questura. Gli operatori sociali stanno formulando proposte per l'accoglienza nel circuito dei migranti fragili extra Sprar. L'interlocuzione è ancora in corso".

Sgombero via Scorticabove, i rifugiati: "Noi restiamo qui". Soumahoro: "Raggi deve prendersi le sue responsabilità"

Roma Today, 5/7/2018

Un'operazione di sgombero per morosità, comunicata alla cooperativa che nel 2015 ha lasciato il centro, ma non agli occupanti. Così, all'arrivo dei poliziotti, i rifugiati di via Scorticabove sono rimasti sorpresi. Un brusco risveglio che però non ha provocato tensioni. Nessuna barricata, molta collaborazione, dialogo con forze dell'ordine e ufficiale giudiziaria.

Si tratta di uno sgombero per morosità recapitato alla cooperativa "Casa della solidarietà", come mostra il verbale nelle mani dell'ufficiale giudiziario, il quale alle associazioni, ai legali e ai rappresentanti di Usb presenti sul posto ha confermato che di fatto il Comune di Roma era stato pre allertato dell'iniziativa di sgombero di stamattina, ma soprattutto che non è stata avviata nessuna comunicazione a chi nella struttura di fatto ci viveva.

Anche per questo il dito è puntato ora contro chi, segnatamente il Campidoglio, non ha offerto nessuna alternativa. "Il nostro appello va direttamente alla sindaca di Roma, Virginia Raggi - dice Aboubakar Soumahoro di Usb - venga qui e si confronti con noi. Sono tutti rifugiati del Sudan, vivono qui da 13 anni, hanno protezione internazionale e nel loro Paese non possono tornare. Abbiamo chiesto a suo tempo un tavolo di confronto, ma non abbiamo mai avuto risposta. Questo è il nuovo che avanza? La Raggi deve prendersi le sue responsabilità". Mentre chi nel giro di poche ore ha perso quella che consideravano una vera e propria casa, non sembra intenzionato ad andare via: "Noi restiamo qui". Con il rischio di una nuova "piazza Indipendenza".

La Sala Operativa Sociale di Roma Capitale è presente, con la sua unità di strada, in via Scorticabove per formulare le proposte di accoglienza in seguito alle operazioni di sgombero disposte dalla Questura. Gli operatori sociali stanno formulando proposte per l'accoglienza nel circuito dei migranti fragili extra Sprar. L'interlocuzione è ancora in corso.

Fonti del Campidoglio spiegano che "la Sala Operativa Sociale ha immediatamente formulato proposte di accoglienza. Gli operatori hanno effettuato colloqui individuali nel corso di tutta la giornata, garantendo supporto e informazioni". Dall'assessorato alle Politiche sociali emerge una visione diversa da quella raccontata dai sudanesi, ma di sostanziale ammissione sull'interesse solo odierno su questa vicenda. L'amministrazione fa sapere che "sta mettendo in campo tutti gli strumenti che rientrano nel perimetro delle sue competenze. Allo stato attuale, molte persone continuano a chiedere chiarimenti sulle strutture di accoglienza proposte, rimanendo di fatto sulla posizione di diniego all'inserimento nel circuito di accoglienza".

Roma, sgombero di rifugiati a via Scorticabove

Info Aut, 5/7/2018

Torna l'estate e tornano anche gli sgomberi della Questura di Roma. Lo spazio, un tempo in concessione dal Comune, era entrato in stato di occupazione da parte dei rifugiati che si erano rifiutati di far parte del business dell'accoglienza.

A quasi un anno dagli sgomberi delle occupazioni abitative di via Quintavalle e via Curtatone, la Polizia ha iniziato le operazioni di sgombero di uno stabile abitato da 120 rifugiati sudanesi. Lo stop di Minniti, post-Piazza Indipendenza, agli sgomberi senza soluzioni si è dimostrato superato. Infatti il Comune non ha offerto nessun tipo di alternativa ai rifugiati, che si ritroveranno senza un tetto sopra la testa.

Lo stabile di proprietà privata era stato affittato dal comune e dato in concessione a La Cascina, cooperativa di Comunione e Liberazione, per farne un centro accoglienza. I rifugiati sudanesi, molti provenienti dal Darfur, erano entrati nei locali nel 2006, dopo lo sgombero dell'Hotel Africa. Lo stabile è stato gestito fino al 2015 quando la cooperativa La Cascina è stata coinvolta in Mafia Capitale. I vertici della Cascina sono finiti in carcere e la cooperativa è stata commissariata. Le centinaia di appalti che dall'accoglienza alla ristorazione (come le mense universitarie) erano sotto il controllo della Cascina finiscono nel trita-carne confusionario della gestione post-Mafia Capitale. I rifugiati sudanesi decisero di restare nello stabile rifiutando di essere carne da macello per il business dell'accoglienza. Il comune con l'allora assessore Francesca Danese (giunta del sindaco Marino) ne richiese lo sgombero interrompendo i pagamenti delle utenze e dell'affitto. Dal 2015 lo stabile viene autogestito dai rifugiati sudanesi.

Da Minniti a Salvini, da Marino alla Raggi non è un caso che le operazioni di sgombero vengano richieste nelle situazioni costruite dal basso e che sfuggono al controllo del sistema dell'accoglienza.

Cosa è successo con lo sgombero dei rifugiati di via Scorticabove a Roma

TPI News, 6/7/2018

A seguito dello sfratto della cooperativa che fino a qualche anno fa gestiva il centro d'accoglienza, un centinaio di profughi sudanesi si trovano a dormire per strada.

A via Scorticabove, vicino la Tiburtina, a Roma, il 5 luglio 2018 si è svolta un'operazione di sgombero dei rifugiati della comunità sudanese che vivevano in una struttura fino a tre anni fa gestita da una cooperativa poi coinvolta nello scandalo "Mafia Capitale".

Si tratta, in realtà, di un'operazione di sfratto nei confronti della cooperativa, ma a farne le spese sono stati i profughi sudanesi che, dopo l'abbandono da parte della coop, erano rimasti nella struttura non avendo un altro posto dove andare.

Si tratta di un centinaio di uomini, rifugiati e quindi regolarmente residenti in Italia.

Sono per lo più braccianti o ambulanti e in questi anni erano riusciti a darsi un sistema di autogestione per vivere nella struttura.

I rifugiati hanno dichiarato di non essere stati avvisati dello sfratto in programma.

Adesso rifiutano di andarsene, perché non accettano la soluzione proposta dal comune di Roma di mandare una parte di loro in altri centri d'accoglienza.

La notte tra il 5 e il 6 luglio hanno quindi dormito all'aperto, lungo via di Scorticabove, arrangiandosi qualcuno sui cartoni e qualcuno sui materassi portati da associazioni e privati che hanno voluto far sentire la loro solidarietà.

Nella giornata del 5 luglio, TPI.it ha raccontato come si sono svolti i fatti (qui la cronaca della giornata, con video e foto). Ecco un riassunto:

Intorno alle 8 del mattino l'ufficiale giudiziario e le forze dell'ordine sono arrivati sul posto e hanno intimato ai rifugiati di lasciare la struttura situata in via di Scorticabove, 151, dove vivono tra i 100 e i 120 rifugiati, per lo più sudanesi del Darfur.

Non è possibile stabilire il numero esatto degli abitanti della struttura perché molti sono braccianti e si allontanano per i lavori stagionali nelle campagne del Sud Italia.

Alle 10 del mattino circa, quando TPI.it è arrivato sul posto, già quasi tutta la struttura era stata sgomberata. I rifugiati stavano portando via i borsoni e le valigie con i loro effetti personali, che hanno accatastato lungo via di Scorticabove. La via è abbastanza stretta.

Lo sgombero si è svolto in maniera tranquilla. Abbiamo visto un piede di porco utilizzato probabilmente dalle forze dell'ordine per entrare nella struttura.

Con i rifugiati erano presenti i rappresentanti del sindacato degli inquilini Asia Usb e gli attivisti del gruppo Bpm (Blocchi Precari Metropolitan). Nel corso della mattinata è arrivato anche Aboubakar Soumahoro, sindacalista Usb che lotta per i diritti dei braccianti (qui la sua intervista con TPI.it dopo l'uccisione di Soumayla Sacko in Calabria).

Aboubakar Soumahoro ha rilasciato delle dichiarazioni in cui denuncia la latitanza delle istituzioni a via di Scorticabove. Il giorno prima aveva incontrato il ministro del Lavoro Luigi Di Maio per parlare della situazione dei braccianti agricoli.

L'ufficiale giudiziario, dietro richiesta di informazioni da parte degli attivisti dell'associazione Alterego-Fabbrica dei diritti, è uscito dalla struttura e ha confermato che si tratta di uno sfratto nei confronti della cooperativa, alla quale l'operazione era stata notificata.

Nessuna notifica sembra invece sia arrivata agli abitanti della struttura. Dai documenti da lui mostrati risulta che la cooperativa in questione è la "Casa della solidarietà", un consorzio di cooperative effettivamente coinvolto nel processo "Mafia capitale".

La Sala operativa sociale del comune di Roma, che è chiamata a fornire soluzioni abitative sostitutive nei casi di fragilità, ha predisposto un banchetto e ha offerto ai rifugiati "proposte di accoglienza nel circuito extra Sprar", non meglio specificate, e comunque possibili solo per una parte di loro. La stragrande maggioranza dei rifugiati ha rifiutato.

Intorno alle 17 si è svolta un'assemblea a via di Scorticabove, durante la quale sono intervenuti i rappresentanti di vari sindacati.

La comunità sudanese ha dichiarato di non voler lasciare la strada finché non sarà proposta un'alternativa valida, in forma di case popolari o di autogestione. Non vogliono rientrare nel circuito dell'accoglienza, avendo già avuto esperienze negative con la cooperativa che gestiva il centro.

In serata, dopo l'invito dei sindacati al confronto, a via di Scorticabove è arrivata l'assessora alle politiche sociali del comune di Roma, Laura Baldassarre, che ha offerto posti letto temporanei nelle strutture d'emergenza. La comunità ha rifiutato e alla fine c'è stata una piccola contestazione.

È stato fissato un incontro in assessorato per giovedì 12 luglio.

Nel frattempo, i rifugiati sudanesi hanno passato la notte in strada, dormendo sui cartoni e su qualche materasso.

"Hanno dormito come hanno potuto", dice a TPI.it Giacomo Gresta di Asia Usb, "Loro sono molto tosti, hanno affrontato il deserto senza cibo né acqua, figuriamoci se hanno paura a dormire così. Però, certo, la prima notte va bene, poi la seconda, la terza, la quarta...Ma loro da lì non si spostano".

Con l'emergenza, è partita anche la catena della solidarietà tra i cittadini romani.

Da via di Scorticabove questa mattina, 6 luglio, fanno sapere che occorrono teloni e gazebo per ripararsi dal sole, e materassini per dormire. Chiunque voglia aiutarli può farlo recandosi sul posto.

Intanto, alcuni rifugiati hanno organizzato un presidio sotto la sede dell'Alto Commissariato Onu per i rifugiati (UNHCR) a Roma.

Motion of the 15th National Tenants Unione Inquilini Congress (18-20 May 2018) which commits the whole organisation to solidly counter the repression of the struggles fight for the right to adequate housing

The National Congress of the Italian Tenants' Union of 18-19-20 May 2018:

Regards with extreme consternation the growth of repressive episodes against Tenants' Union activists involved in struggles for the housing right.

Denounces the gravity of these attacks, which are aimed to hinder our activists and human rights defenders, as recognised in Italy by Article 11 of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, ratified by Italian Law 881/77, as a compensation for the inaction of many local mayors, who are obliged to give help to those evicted in order to safeguard public health, as set out by the Italian Law 833/78.

Vindicates the constitutional legitimacy of our struggles for the housing right, and of our resistance against violations of that right which overturn the concept of legality in negation of social justice.

Expresses our maximum solidarity with our comrades unjustly attacked by these repressive measures.

Invites the entire association to form a network of democratic vigilance.

Commits the national secretariat to:

- promptly denounce any acts of repression at every level, including to the UN Special Rapporteur for the Housing Right and to the UN Special Rapporteur for the Human Rights Defenders;
- communicate its solidarity to the media and political authorities at a local and national level;
- draw up periodic specific reports for the Observatory of Repression;
- set up a resistance fund to pay legal expenses, by means of appeals both to local tenants' unions, and by a national contribution.

Chianciano Terme 20/05/2018